

TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO LUẬT THỦ ĐÔ (SỬA ĐỔI)

HOÀNG THỊ NGÂN *

Tóm tắt: Bài viết đề cập mối quan hệ giữa Dự thảo Luật Thủ đô (sửa đổi) với các luật có liên quan; bình luận về tính đồng bộ của Dự thảo, tập trung vào quy định về nguyên tắc áp dụng Luật, về thẩm quyền của chính quyền thành phố, chế độ công vụ và tính thống nhất nội tại của các quy định của Dự thảo, trong đó lưu ý cách giải thích thuật ngữ, sử dụng kỹ thuật lập pháp.

Từ khoá: Tính thống nhất; thống nhất nội tại; Dự thảo Luật Thủ đô

Nhận bài: 13/9/2023

Hoàn thành biên tập: 10/10/2023

Duyệt đăng: 10/10/2023

THE COHERENCE OF THE DRAFT LAW ON THE CAPITAL (AMENDED)

Abstract: The article addresses the relationship between the draft Law on the Capital (Amended) and relevant laws, comments on the coherence of the draft with a focus on provisions on principles of applying the law, the jurisdiction of the city's government, the rights and responsibilities of civil servants, and the internal coherence of the provisions of the draft, noting the method of explaining terminology and the use of legislative techniques.

Keywords: Coherence; internal coherence; draft Law on the Capital

Received: Sept 13th, 2023; Editing completed: Oct 10th, 2023; Accepted for publication: Oct 10th, 2023

Mối quan hệ giữa Luật Thủ đô với hệ thống pháp luật, đặc biệt là với các văn bản quy phạm pháp luật có cùng hiệu lực pháp lí là một trong những vấn đề được quan tâm. Mặc dù các nguyên tắc áp dụng pháp luật đã được hình thành tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015 (sửa đổi) nhưng vẫn cần đề cập thêm về tính thống nhất của Dự thảo Luật Thủ đô (sửa đổi)¹ (dưới đây gọi tắt là Dự thảo).

1. Sử dụng khái niệm “Thủ đô” và “Hà Nội”

Về phạm vi điều chỉnh, Điều 1 Dự thảo

quy định: Luật này quy định vị trí, vai trò, tổ chức chính quyền; tài chính, ngân sách, huy động nguồn lực đầu tư; xây dựng, phát triển, quản lí, bảo vệ Thủ đô và liên kết vùng Thủ đô.

Tại Điều 2 Dự thảo, sau khi xác định Thủ đô là Hà Nội (khoản 1), khoản 2 tiếp tục đưa ra định nghĩa chung về Thủ đô. Theo đó, Thủ đô là trung tâm chính trị-hành chính quốc gia, nơi đặt trụ sở của các cơ quan trung ương của Đảng, Nhà nước và các tổ chức chính trị-xã hội, cơ quan đại diện ngoại giao, tổ chức quốc tế; là trung tâm lớn về văn hóa, giáo dục, đào tạo, khoa học và công nghệ, kinh tế và hội nhập quốc tế của cả nước.

Hàng loạt các điều khoản cụ thể tiếp theo lại quy định về Hà Nội, chính quyền thành

* Tiến sĩ, Nguyên Vụ trưởng Vụ Tổ chức Hành chính nhà nước và Công vụ, Văn phòng Chính phủ
E-mail: hoangngan1109@gmail.com

¹ Dự thảo 5 (Dự thảo cập nhật tinh đến thời điểm công bố bài viết này).