

THAM VẤN CỘNG ĐỒNG TRONG QUY HOẠCH, QUẢN LÝ, SỬ DỤNG ĐẤT VÀ KHAI THÁC NGUỒN LỰC ĐẤT ĐAI

NGUYỄN BÁ LONG *

Tóm tắt: Dự thảo Luật thủ đô (sửa đổi) có ba điều quy định việc ý kiến người dân, cộng đồng và công dân khi chuyển mục đích sử dụng đất rừng sản xuất, đất trồng lúa sang các loại đất phi nông nghiệp, khi lập quy hoạch chi tiết và ban hành các quyết định hành chính liên quan đến lợi ích cộng đồng. Nội dung bài biết phân tích làm rõ nội dung, đối tượng, mức độ lấy ý kiến, đặc biệt là vai trò, địa vị pháp lý của người dân có đất thuộc quy hoạch và phải thu hồi đất. Nhiều nội dung cần phải lấy ý kiến nhưng chưa được Luật đề cập như chuyển đổi loại rừng để quy hoạch không gian xanh, phát triển rừng cảnh quan bền vững; thu hồi đất vùng phụ cận để phát triển đô thị mới định hướng công cộng (TOD) nhằm thực hiện tái cấu trúc đô thị, tái định cư tại chỗ, phát triển nhà ở, thương mại, dịch vụ thông qua đấu giá đất (hình thức khai thác nguồn lực đất đai).

Từ khóa: Tham vấn; cộng đồng; quy hoạch; quản lý và sử dụng đất; nguồn lực đất đai

Nhận bài: 13/9/2023

Hoàn thành biên tập: 12/10/2023

Duyệt đăng: 12/10/2023

CONSULTING LOCAL COMMUNITIES ON LAND PLANNING, USE AND MANAGEMENT

Abstract: The draft Law on the Capital (Amended) has three articles on consulting citizens and local communities before changing the type of production forest land and rice cultivation land to non-agricultural land, before planning in details and before promulgating administrative decisions related to the community's interests. This paper analyses and clarifies the content, subjects, and consultation level, especially the role and legal status of the people whose land is seized. There are many issues that need to be consulted but are not included in the draft, such as converting types of forest into green spaces for planning and developing sustainable forest landscapes; seizing land on the outskirts to develop new urban areas using Transit Oriented Development (TOD) for urban restructuring; on-site resettlement; and the development of housing, commercial and services through land auctions (as a form of capitalising on land resources).

Keywords: Consultation; community; planning; land management; land use; land resources

Received: Sept 13th, 2023; Editing completed: Oct 12th, 2023; Accepted for publication: Oct 12th, 2023

1. Một số vấn đề chung về tham vấn cộng đồng

1.1. Khái niệm về tham vấn (lấy ý kiến) cộng đồng

Tham vấn cộng đồng là một quá trình tương tác giữa cộng đồng và nhà cung cấp

dịch vụ thể hiện các nguyên tắc nhân quyền một cách hữu hình. Sự tham vấn giúp cộng đồng ý thức rằng ý kiến đóng góp của họ được đánh giá cao và họ đã tham gia một cách có ý nghĩa vào quá trình xây dựng luật và bản thân quá trình tham vấn này cũng mang lại lợi ích cho chính họ¹.

* Tiến sĩ, Trường Đại học Lâm nghiệp

E-mail: longnb@vnuf.edu.vn

¹ Tashi James and Emma Pittaway (2019), *Community*