

SỬ DỤNG NGUỒN LỰC TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH CHO PHÁT TRIỂN THỦ ĐÔ TRONG DỰ THẢO LUẬT THỦ ĐÔ (SỬA ĐỔI)

PHẠM THỊ GIANG THU *

Tóm tắt: Dự thảo 5 Luật Thủ đô (sửa đổi) gồm 60 điều, điều chỉnh nhiều nội dung khác nhau, trong đó vấn đề sử dụng nguồn lực tài chính, ngân sách cho phát triển Thủ đô được quy định tại Điều 37 Dự thảo. Bài viết trình bày căn cứ khoa học cho việc phân tích, bình luận nội dung quy định về sử dụng nguồn tài chính, ngân sách; từ đó góp ý cụ thể các nội dung của Điều 37 Dự thảo Luật Thủ đô (sửa đổi) về sử dụng nguồn lực tài chính, ngân sách cho phát triển Thủ đô.

Từ khoá: nguồn lực tài chính, ngân sách, phát triển Thủ đô, Luật Thủ đô, Dự thảo

Nhận bài: 13/9/2023

Hoàn thành biên tập: 10/10/2023

Duyệt đăng: 10/10/2023

USING FINANCIAL RESOURCES AND BUDGETS FOR DEVELOPING THE CAPITAL IN THE DRAFT LAW ON THE CAPITAL (AMENDED)

Abstract: The 5th draft of the Law on the Capital (Amended) includes 60 articles that address many different issues, including the issue of using financial resources and budget to develop the Capital which is specified in Article 37 of the draft. This article analyses and comments on provisions on using financial resources and budgets, then makes recommendations on Article 37 of the draft Law on the Capital (Amended) on using financial resources and budgets to develop the Capital.

Keywords: financial resources; budget; capital development; Law on the Capital, draft

Received: Sept 13th, 2023; **Editing completed:** Oct 10th, 2023; **Accepted for publication:** Oct 10th, 2023

1. Cơ sở để phân tích, bình luận nội dung quy định về sử dụng nguồn tài chính, ngân sách

1.1. Cơ sở lý thuyết

Khi xác định nhóm vấn đề cần đánh giá phân tích tại Dự thảo, tác giả nhận thấy nội dung thuộc phạm vi đề cập tại Điều 37 Dự thảo đều liên quan đến các nguồn tài chính công.

Tài chính công là thuật ngữ chỉ hoạt động tài chính của nhà nước hoặc nhằm hỗ trợ thực hiện những chức năng do nhà nước đảm nhiệm. Theo Bailey, tài chính công bao gồm bất kỳ thu, chi nào qua ngân sách nhà

nước, có nguồn gốc từ bất cứ nguồn nào và được nhà nước chi tiêu. Về nguyên tắc, mục đích của việc sử dụng tài chính công là để phục vụ phúc lợi của xã hội, không hướng tới một nhóm đặc biệt hoặc một tầng lớp nhất định. Với số lượng hạn chế hoặc mở rộng các quyền của công dân, chính phủ mỗi quốc gia có trách nhiệm sử dụng tài chính công để cung cấp hàng hoá và dịch vụ công cho xã hội¹.

Với những dấu hiệu nhận diện về nguồn hình thành, mục tiêu và chủ thể sử dụng các nguồn tài chính được đề cập tại Điều 37, tác

* Phó Giáo sư, Tiến sĩ, Trường Đại học Luật Hà Nội
E-mail: giangthu@hlu.edu.vn

¹ Bailey, J. S. (2003), *Strategic Public Finance*, Nxb. Palgrave Macmillan, tr. 3.